

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4751

פרטים כלליים

תאריך השלמות	תאריך דיון	התקבל בוועדת הפטור	המשרד הפונה
04.12.2024	15.12.2024	07.10.2024	רשות האוכלוסין וההגירה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תחזוקת תת מערכת פלשתינאים ותת מערכת זרים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	18.09.2024	8001277612

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אריאל פרץ

אביתר שמואל פרץ

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות:

ספקים

שם ספק

תים נטקום בע"מ

סוג ספק

סטטוס ספק

ח.פ.

511489429

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	13,300,560	13,300,560	שקלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2027	31.12.2027	26,601,120	26,601,120	שקלים חדשים

דיון ונימוקים

1. רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – הרשות) מבקשת להתקשרות המשך עם חברת תים נטקום בע"מ (להלן – החברה) לטובת
תפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים ומערכת זרים.

2. הרשות אמונה על הסדרת העסקתם של עובדים זרים ועובדים פלשטינאים במדינת ישראל, לרבות תשלום השכר והתנאים הסוציאליים. ההסדרה מתבצעת באמצעות מספר מדורי תשלום הפרוסים ברחבי הארץ.
3. הרשות התקשרה עם החברה מכוח זכייתה במכרז פומבי בשנת 1998 לטובת הקמת מערכת ממוחשבת לאגף מדור התשלומים.
4. מערכת המידע הייעודית מתבססת על שני מודולים מרכזיים, מודול "עובדים זרים" ומודול "עובדים פלשטינאים".
5. ההתקשרות עם החברה הייתה ל-5 שנים בתוספת 5 שנים אופציה בנות שנה כל אחת, קרי עד לשנת 2008 בעלות כוללת של 57,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
6. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עד שנת 2018
7. משנת 2018 ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עם הפרדה בכל הנוגע ל"מודל זרים" ו"מודל פלשטינאים" האישורים האחרונים שניתנו בוועדת הפטור :
 - 7.1. מודול זרים - ביום 13.12.2020 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.01.2021 ועד ליום 31.12.2021 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 8,726,688 ש"ח (לכל התקופה כולל אופציות)
 - 7.2. מודל פלשטינאים - ביום 18.12.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף כולל של 33,636,536 ש"ח כולל מע"מ.
8. משנת 2022 החלה הרשות בהקמת יחידת פיתוח עבור פיתוח עצמי של מערכת "איתן", מערכת המחשוב המרכזית של הרשות, כאשר מערכות זרים ופלסטינאים מתוכננות להשתלב במערכת "איתן" כחלק מהמודולים שיפותחו בה. בשלב זה עיקר עיסוקו של צוות הפיתוח הוא ייצוב המערכת זאת לצד התמורות שחלו בעקבות מלחמת חרבות ברזל שהביאו לתעדוף שונה של משימות הרשות. לפיכך, פיתוח מודול זרים שתוכנן להתבצע בשנת 2024 נמצא בתהליכים אך עדיין לא קרוב לכדי מימוש.
9. במהלך השנה האחרונה החברה הודיעה לרשות כי המערכת לחילול שכר עובדים פלסטינאים מוחלפת. הצעת המחיר שהעבירה החברה לשימוש במערכת חילול השכר החדשה הייתה לא ריאלית מבחינה כספית ולפיכך החלה הרשות להיערך למצב בו חילול השכר לא יבוצע ע"י הרשות אלא יבוצע באמצעות המעסיקים. יצוין כי החלטה זו של הרשות נסמכת על החלטת ממשלה 1328 אשר הנחתה את הרשות לבדוק את העברת חילול שכר העובדים הפלסטינאים למעסיקים.
10. יחד עם זאת, כיוון שהרשות מעוניינת להמשיך ולתמוך במודל ההעסקה הקיים של העובדים הפלסטינאים והזרים כמו שהוא, תוך שמירה על רציפות והמשכיות עסקית יחד עם בקרות ושימור תהליכים וההבנה כי מערכת העיגון נדרשת גם במצב בו חילול השכר עובר לאחריות המעסיקים של העובדים הפלסטינאים, הרשות קיימה משא ומתן עם החברה בהובלת החשבונות וסגן בכיר לחשב הכללי בסיומה התקבלה הצעת המחיר אשר בקשת פטור זו הינה נגזרת שלה.
11. במסגרת המשא ומתן ולאור המצב הקיים ביחס לכניסת עובדים פלשטינאיים בתקופת מלחמת "חרבות הברזל", נוצרו מדרגות תשלום ביחס לכמות העובדים בפועל אשר לפיהם תחושב העלות הסופית. יחד עם זאת סוכם על מחיר מקסימום למערכת העיגון, כך שגם במידה וכמות הפועלים תחזור לשיאה, הרשות לא תשלם סכומי עתק.
12. בנוסף להצעת המחיר של החברה, יש לקחת בחשבון כי יידרשו שינויים ושיפורים במערכת העיגון, כמו גם בתשתיות המערכת על מנת לאפשר המשך פעולות לניתוק תלות הרשות בחברה בהיבטים אלו ולפיכך מבוקש לאשר סכום של כמיליון ש"ח עבור פיתוחים, התקנות ושינויים צפויים מידי שנה. סכום זה ינוצל בהינתן תקציב ולפי הצורך.
13. תהליך פיתוח המודולים של זרים ופלשטינאים במערכת "איתן" מתוכנן להתקדם בשנים אלו אך ההתקדמות תלויה בהינתן תקציב. הציפייה היא כי באם יגויס הצוות המלא של פרויקט "איתן" ויתוקצב פיתוח מודל הפלסטינאים, המודולים הללו יוכלו לעלות לאוויר לפחות חלקית במהלך תקופת ההתקשרות המבוקשת.
14. מטעם הרשות נמסר כי הצעת המחיר החדשה למעשה מיטיבה עם הרשות. התנאים המיטיבים באים לידי ביטוי הן בהוזלה של תחזוקת שתי המערכות, הן במתן מענה מדויק ונכון למינהל עובדים זרים, והן בהפסקת חילול השכר של העובדים הפלסטינאים בידי הרשות.
15. השירותים שהחברה מספקת לרשות חיוניים לניהול מערך העובדים הזרים והפלסטינאים. המשך קבלת השירותים הכרחי עד להקמת מערכות מתאימות במערכת "איתן".
16. מר שי פנחס רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מאושר לשנה כאשר במהלכה יש להציג לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד מה תוכנית העבודה לגבי מערכת איתן, מה התכולות שלה והחלופות האפשריות

פיתוח עצמי או מערכת מדף.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
תים נטקום בע"מ	511489429		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	13,300,560	13,300,560	שקלים ישראלים חדשים

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012415 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.